



Optimización de la Inteligencia Naval en Colombia: Avanzando hacia una Estrategia Eficiente

Capitán de Corbeta (ARC) Hobber Augusto Taborda Avila.

Artículo para optar al título profesional:
Magister en Estrategia y Geopolítica

Escuela Superior de Guerra "General Rafael Reyes Prieto"
Bogotá D.C., Colombia
2023

DATOS GENERALES	
Nombre del estudiante	: Capitán de Corbeta (ARC) Hobber Augusto Taborda Avila
Identificación	: 14297000
Programa académico	: Maestría en Estrategia y Geopolítica
Tutor metodológico	: Coronel (EJC). Andres Eduardo Fernandez Osorio
Tutor temático	: Teniente Coronel (R). Faiver Coronado Camero
Fecha de entrega	: 8 de septiembre de 2023
Extensión	: 8.580 palabras

DECLARACIÓN DE ORIGINALIDAD Y CESIÓN DE DERECHOS

El autor declara que este artículo fue escrito de acuerdo con la normatividad de la Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto” (ESDEG) y no existe ningún potencial conflicto de interés relacionado con este. Las posturas y aseveraciones presentadas son resultado de un ejercicio académico e investigativo que no representan la posición oficial ni institucional de la ESDEG, las Fuerzas Militares de Colombia o el Ministerio de Defensa Nacional.

Este artículo es enteramente mi propio trabajo y no ha sido presentado para la obtención de un título en esta u otra Institución de Educación Superior. Se han referenciado todos los trabajos y puntos de vista de otros autores, así como los datos de otras fuentes utilizadas. No se emplearon herramientas de generación de contenido por Inteligencia Artificial para su elaboración.

El autor acepta ceder los derechos de publicación en favor de la ESDEG y su Sello Editorial de acuerdo con los términos de la licencia Creative Commons: Reconocimiento-No Comercial-Sin Obras Derivadas.

AUTORIZACIÓN DE PUBLICACIÓN

El autor autoriza que este artículo sea publicado por el Sello Editorial ESDEG en su repositorio institucional y esté disponible bajo una modalidad de acceso abierto.

Optimización de la Inteligencia Naval en Colombia: Avanzando hacia una Estrategia Eficiente

Optimization of Naval Intelligence in Colombia: Advancing towards an Efficient Strategy

Hobber Augusto Taborda Avila¹

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”

Resumen: A pesar de la importancia y complejidad de los procesos en la labor de Inteligencia Naval en el contexto mundial, en Colombia son escasas las investigaciones o análisis disponibles en revistas especializadas. En este artículo se lleva a cabo una revisión de la literatura científica y técnica relacionada con el tema, utilizando un método cualitativo y un enfoque exploratorio, descriptivo y explicativo, para identificar los conceptos teóricos y marcos conceptuales relevantes. Al final del documento, se determinó el avance en la optimización de los procedimientos especializados para la *inteligencia naval* en Colombia, en relación con los objetivos del Plan de Desarrollo Naval 2042 y su impacto en el escenario geoestratégico hacia una estrategia eficiente del país. Por último, se discuten los hallazgos relevantes mediante un análisis de brechas y se proponen componentes de alineación que aportan a líneas de investigación futuras.

Palabras clave: Estrategia, Geoestrategia; Inteligencia Naval; Optimización; Operaciones.

Abstract: In spite of the importance and complexity of the processes in the work of Naval Intelligence in the world context, in Colombia there is little research or analysis available in specialized journals. In this article, a review of the scientific and technical literature related to the subject is carried out, using a qualitative method and an exploratory, descriptive and explanatory approach, to identify the relevant theoretical concepts and conceptual frameworks. At the end of the paper, the progress in the optimization of specialized procedures for naval intelligence in Colombia was determined, in relation to the objectives of the Naval Development Plan 2042 and its impact on the geostrategic scenario towards an efficient strategy of the country. Finally, relevant findings are

¹ Capitán de Corbeta de la Armada Nacional de Colombia. Candidato a magíster en estrategia y geopolítica, Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”, Colombia. Profesional en Administración de empresas, profesional en Ciencias Navales, Escuela Naval de Cadetes “Almirante Padilla”, Colombia. Especialista en Alta Gerencia, Universidad Militar Nueva Granada. Especialista en Política y Estrategia Marítima, Escuela Naval Almirante Padilla. <https://orcid.org/0009-0004-9715-8433> - Contacto: tabordah@esdeg.edu.co.

discussed through a gap analysis and alignment components that contribute to future lines of research are proposed.

Keywords: Alignment; Geostrategy; Naval Intelligence; optimization; Operations.

Introducción: La Inteligencia Naval y su doctrina

La seguridad y defensa marítima - fluvial son temas de gran importancia para los países que cuentan con costas, ríos fronterizos y zonas marítimas extensas. En el caso de Colombia, la labor de la inteligencia naval es fundamental para garantizar la seguridad de sus aguas territoriales, prevenir actividades criminales y proteger los intereses nacionales en el mar y los ríos. Como se menciona en un informe de la Jefatura de Planeación Naval y la Dirección de Planeación Naval (ARC-JEPLAN & DIPLAN) (2021), la extensión de la costa colombiana en el Mar Caribe y el Océano Pacífico, suma un total de 40,835 Km², así como más de 10,147 Km de ríos que recorren el país, estas extensiones hacen vulnerable el país a diversas amenazas, tales como el narcotráfico, la pesca ilegal, la deforestación y la minería ilegal.

La *Inteligencia Naval de Colombia* es una actividad estratégica fundamental con capacidad para obtener información sobre el medio marítimo y fluvial, detectar amenazas y oportunidades, y apoyar la toma de decisiones en materia de defensa y seguridad nacional, Jefatura de Inteligencia Naval (JINAV) (2020). Es una herramienta importante para proteger la seguridad y el desarrollo del país; de tal manera que en el mundo competitivo y acelerado de hoy, la capacidad de recopilar y analizar información se ha vuelto esencial para tomar decisiones informadas y anticiparse a las amenazas potenciales.

Según la definición de Navarro y González (2012), la inteligencia es el conocimiento que los líderes civiles y militares utilizan para tomar decisiones que protejan los intereses nacionales e internacionales y el bienestar de la nación, el cual es suministrado por organismos de inteligencia. Por lo tanto, es esencial que estas agencias cuenten con procedimientos claros y establecidos en conformidad con las regulaciones de cada país y las necesidades que se establezcan.

Así mismo, en la actualidad, la importancia de desarrollar o actualizar la doctrina en cada una de las agencias de inteligencia existentes en cualquier nación se ha vuelto crucial. El contexto geoestratégico, geoeconómico y geopolítico actual lleva a reflexionar sobre la necesidad de mantener en el tiempo las agencias de inteligencia que protejan la seguridad de la nación. La actualización constante de los conocimientos y procedimientos es esencial para el desarrollo y adaptación de una organización a los cambios del entorno operacional.

Esta necesidad se intensifica aún más al examinarla desde una perspectiva teórica realista en el contexto de las relaciones internacionales. El realismo se basa en la idea de que los Estados buscan maximizar su poder y seguridad porque son los principales actores del sistema internacional. En el caso de la Inteligencia Naval, el enfoque realista es efectivo porque se enfoca en la rivalidad y competencia entre los Estados en el ámbito marítimo. Para proteger su soberanía, proteger sus intereses nacionales y mantener una posición segura en el escenario marítimo, Colombia busca maximizar su capacidad de recopilación y análisis de información naval. La estrategia de optimización de los procedimientos especializados de Inteligencia Naval en Colombia se ajusta a las dinámicas de poder y seguridad en la zona y se ajusta a la estrategia de maximizar la influencia y la protección de sus intereses nacionales.

Como señala Navarro y González (2012, p. 20), la transformación continua del conocimiento permite conectar el pasado con el presente y vincular ideas en el tiempo y espacio. En este contexto, es fundamental analizar los procedimientos especializados para las operaciones de inteligencia en el escenario geopolítico y geoestratégico, con el fin de identificar las principales tendencias, desafíos, oportunidades y fortalezas de la Inteligencia Naval de Colombia.

A pesar de su importancia, son escasas las investigaciones que abordan la complejidad de la labor de inteligencia naval en Colombia y su impacto en el escenario geoestratégico del país. En las revistas científicas de diversas investigaciones militares, se encuentran pocas publicaciones que se enfoquen en este tema, lo que demuestra la necesidad de profundizar en el análisis y la investigación de la inteligencia naval en Colombia. En este artículo, se explorarán estos temas con el propósito de presentar recomendaciones para mejorar la capacidad de inteligencia naval del país y enfrentar con éxito los desafíos del futuro Naval (ARC-JEPLAN y DIPLAN, 2021).

Finalmente, para lograr una actualización efectiva en la Inteligencia Naval de Colombia, es necesario reconocer la importancia de mantenerse alineado con los escenarios actuales y anticiparse a posibles amenazas. Como menciona Pulido (2017), los procedimientos, capacidades y medios deben actualizarse constantemente con un enfoque preventivo. En este sentido, se propone realizar una revisión documental con enfoque exploratorio, descriptivo y explicativo, con el objetivo de analizar el avance en la optimización de los procedimientos, obtener recomendaciones que permitan alinear las capacidades de la Inteligencia Naval con lo proyectado en el Plan de Desarrollo Naval 2042. De esta manera, se busca mejorar la capacidad de inteligencia naval del país y enfrentar con

éxito los desafíos del futuro en el contexto geopolítico, geoestratégico y geoeconómico actual.

Situación doctrinaria actual en la Inteligencia Naval en Colombia

La importancia de la doctrina radica en su capacidad para unificar los esfuerzos de diferentes actores en el ámbito marítimo y fluvial, permitiendo una mayor interoperabilidad y cooperación entre las diversas unidades y organizaciones. Esto facilita la recopilación, análisis y difusión de información relevante para la seguridad nacional, incluyendo la detección de amenazas, la protección de fronteras y la lucha contra actividades ilícitas en los teatros de operaciones (Cortés, 2019).

Los resultados de la investigación proporcionan información sobre la actividad doctrinaria de la inteligencia, la cual ha tenido una interesante evolución en los últimos años, y se ha desarrollado en la mayoría de las agencias existentes en el país; Colombia experimentó una reforma de su sistema de inteligencia en 2013 con la aprobación de la Ley Estatutaria de Inteligencia y Contrainteligencia 1621 del 17 de abril (Curti, s.f.). A continuación, se abordarán varios conceptos básicos doctrinarios que contextualicen la inteligencia Naval, su importancia y actividades que desarrolla:

Definiciones esenciales para el tema

Ley estatutaria 1621 de 2013

La Ley 1621 de 2013 es una ley estatutaria que tiene como objetivo fortalecer el marco jurídico que permite a los organismos que llevan a cabo actividades de inteligencia y

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”

Bogotá D.C., Colombia

contrainteligencia cumplir adecuadamente con su misión constitucional y legal (Caceres y Castro, 2014); La ley establece los principios y procedimientos que deben seguir los organismos de inteligencia y contrainteligencia en Colombia, y regula la recolección, análisis y uso de información en el ámbito de la inteligencia, (Ley 1621, 2013).

Esta es importante para el desarrollo de la Inteligencia Naval en Colombia porque establece las bases legales para la realización de actividades de inteligencia y contrainteligencia en el país (Lizarazo, s.f.); Además, la ley busca proteger las instituciones democráticas de la República, así como los derechos de las personas residentes en Colombia y de los ciudadanos colombianos en todo tiempo y lugar, frente a amenazas tales como el terrorismo, el crimen organizado, el narcotráfico, el secuestro, el tráfico de armas, municiones, explosivos y otros materiales relacionados, el lavado de activos, y otras amenazas similares Ley 1621 de (2013). Así mismo, también establece los límites y restricciones que deben seguir los organismos de inteligencia y contrainteligencia en el ejercicio de sus funciones, para garantizar el respeto de los derechos humanos y el cumplimiento estricto de la Constitución.

La Inteligencia Naval

En 2005, se creó la Jefatura de Inteligencia Naval en Colombia, que cumple funciones de asesoramiento al Comando de la Armada Nacional en materia de inteligencia y contrainteligencia (García, 2011). La inteligencia naval se define como el proceso de recopilación, análisis y difusión de información relacionada con la seguridad marítima y fluvial. La inteligencia naval colombiana está organizada en tres ramas principales: la Dirección de Inteligencia, la Dirección de Contrainteligencia y la Dirección de Guerra

Electrónica. Cada rama tiene un papel específico en la recopilación y el análisis de la información. (JINAV-ARC, 2020).

El concepto de inteligencia naval tiene una relación estrecha con la inteligencia marítima en la cual convergen los actores políticos y estratégicos de la nación tal como lo describe Taborda, el cual define la inteligencia naval como:

La capacidad propia de la Armada Nacional que, por intermedio de actividades especializadas y metodológicas, permite conocer anticipadamente los riesgos, amenazas y oportunidades del entorno operacional y del adversario, suministrando inteligencia exacta y oportuna para optimizar el proceso de toma de decisiones navales, que apoyen el desarrollo de la estrategia marítima, del poder naval, la seguridad de los intereses marítimos y la defensa de la soberanía e integridad territorial. (Taborda, 2018, p.42)

Actividades de Inteligencia y Contrainteligencia Naval

Las actividades de inteligencia y contrainteligencia naval se describen en el manual fundamental de inteligencia y contrainteligencia Naval (JINAV-ARC, 2020). Estas acciones engloban todas las operaciones realizadas por los grupos especializados de inteligencia y contrainteligencia de la Armada Nacional, con el propósito de llevar a cabo el Ciclo de Inteligencia y Contrainteligencia Naval. Su objetivo principal es obtener la información de inteligencia necesaria para el cumplimiento de la misión asignada. Estas actividades se desarrollan mediante la utilización de recursos humanos, físicos, técnicos y tecnológicos disponibles, de acuerdo con la competencia y el alcance establecido.

Las *actividades de inteligencia y contrainteligencia naval especializadas* son ejecutadas por los grupos especializados de la Armada Nacional, siguiendo los lineamientos establecidos por la Jefatura de inteligencia Naval (JINAV-ARC). Su propósito es obtener información de inteligencia esencial para el cumplimiento de las misiones asignadas. Estas acciones hacen uso de los recursos disponibles, incluyendo personal capacitado, equipos físicos y tecnológicos, de acuerdo con su nivel de competencia y ámbito de actuación.

Inteligencia operacional

En el ámbito militar, la información necesaria para la planificación y ejecución de operaciones a nivel operacional se denomina "inteligencia operativa" (Sainz, 1991). Este tipo de inteligencia se encuentra en el punto de encuentro entre la estrategia y la táctica y su objetivo principal es proporcionar a los comandantes y tomadores de decisiones militares la información necesaria para tomar decisiones informadas y lograr los objetivos estratégicos establecidos. Se diferencia de la inteligencia estratégica en que se centra en las operaciones de corto a mediano plazo, a nivel de brigadas, divisiones o fuerzas combinadas (Seivane, 1991).

La inteligencia operacional se dirige a ayudar a la organización y ejecución de las acciones concretas necesarias para la realización de una misión. Por misión se entiende el cometido que recibe un oficial de inteligencia de lograr un propósito determinado mediante la realización de las acciones apropiadas, por sí solo o al mando de un grupo de agentes o miembros del servicio de inteligencia, contando con los medios y recursos que el servicio pone a su disposición. (Navarro y González, 2012)

Inteligencia Táctica

La inteligencia táctica tiene como fin contribuir a la planificación y el diseño de las acciones concretas necesarias para la consecución de un objetivo. El término táctico también se emplea para aludir a la inteligencia que se utiliza para tomar una decisión sobre un asunto específico en una situación inmediata o resolver un problema durante una situación de crisis. La inteligencia táctica difiere de la estratégica y operacional en su objetivo y la perspectiva que adopta (Navarro y González, 2012).

Inteligencia Naval Encubierta

Estas actividades son llevadas a cabo por las Unidades o Dependencias orgánicas que forman parte de la Jefatura de Inteligencia Naval. Son actividades especializadas, su principal objetivo es adquirir información estratégica de manera efectiva, utilizando técnicas y recursos especializados para recopilar datos relevantes y tomar decisiones informadas.

Con estas operaciones, se busca obtener información crucial para el desarrollo de estrategias y la toma de decisiones en el ámbito naval. Las unidades y dependencias adscritas a la Jefatura de Inteligencia Naval se dedican a realizar estas tareas, empleando técnicas avanzadas y conocimientos especializados para recopilar y analizar datos estratégicos. De esta manera, contribuyen al fortalecimiento de la capacidad de inteligencia y contrainteligencia de la organización naval, garantizando una adquisición de información efectiva y precisa. (JINAV-ARC, 2020).

Inteligencia Naval Abierta

La Inteligencia Naval Abierta es una disciplina fundamental llevada a cabo por las Dependencias de Inteligencia y Contrainteligencia de la Armada Nacional en su zona de operaciones asignada. Es decir, las unidades ubicadas en áreas de operaciones específicas asignadas, Su objetivo principal es buscar, recopilar, evaluar e interpretar información de inteligencia táctica relevante para obtener una comprensión sólida que respalde la toma de decisiones y la ejecución de operaciones estratégicas y tácticas (JINAV-ARC, 2020).

Esta se basa en la recopilación y análisis de datos provenientes de redes de cooperantes y fuentes abiertas. Esto implica investigar, seleccionar y evaluar información de diversas fuentes, como medios de comunicación, redes sociales, informes académicos y técnicos, y cualquier otra fuente disponible públicamente. La interpretación de estos datos permite a las autoridades navales obtener una visión más completa y actualizada de su entorno operativo, identificar amenazas potenciales y oportunidades, y tomar decisiones informadas para asegurar el éxito de las operaciones. (Esteban Navarro & González Cussac, 2012)

Efectivamente, tras definir algunos conceptos relevantes para comprender el tema, se investigó la doctrina actual de la Armada Nacional de Colombia en relación con la inteligencia naval. Como resultado, se determinó que actualmente cuenta con un manual fundamental de inteligencia vigente titulado "Doctrina Fundamental de Inteligencia y Contrainteligencia Naval ARC OP 2-1-1", publicado en 2020. Esta doctrina naval de nivel operacional abarca conceptos organizativos y fundamentales dirigidos especialmente a las unidades tácticas-operacionales, es decir, aquellas que llevan a cabo operaciones en áreas de responsabilidad asignadas, recopilando información de nivel inteligencia táctica. De acuerdo

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”

Bogotá D.C., Colombia

con el objetivo establecido en el manual, su propósito es proporcionar fundamentos doctrinales y parámetros que regulen las actividades de inteligencia y contrainteligencia naval en la Armada Nacional, sirviendo como documento rector para las unidades y dependencias dedicadas a estas labores, en el marco constitucional y legal vigente (JINAV-ARC, 2020).

En el análisis de la doctrina existente, se aplicó la teoría FODA (Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas) como herramienta de diagnóstico estratégico. Esta técnica, también conocida como Matriz DAFO, fue popularizada por Albert Humphrey en la década de 1960 y se utiliza ampliamente en el ámbito empresarial y organizacional para evaluar la situación actual de una entidad (López, 2004). En el contexto de la inteligencia naval, se llevó a cabo un examen exhaustivo de las variables que representan las fortalezas, debilidades, oportunidades y amenazas. La *(Imagen N°01_Análisis FODA Doctrina en la inteligencia Naval de Colombia)* ilustra visualmente este análisis detallado.

Análisis FODA Optimización de la doctrina en Inteligencia Naval en Colombia

Se ha utilizado la teoría FODA como marco de referencia para llevar a cabo un análisis exhaustivo del estado actual de la doctrina en inteligencia naval en Colombia. Este análisis ha ayudado a identificar las fortalezas, debilidades, oportunidades y amenazas de la inteligencia naval del país.

Este análisis enriquecedor basado en la teoría FODA ofrece una visión clara de la situación actual de la doctrina en inteligencia naval en Colombia. Los resultados se utilizarán como base para la creación de nuevas estrategias y acciones que mejoren la capacidad de inteligencia naval del país y le permitan enfrentar los desafíos.

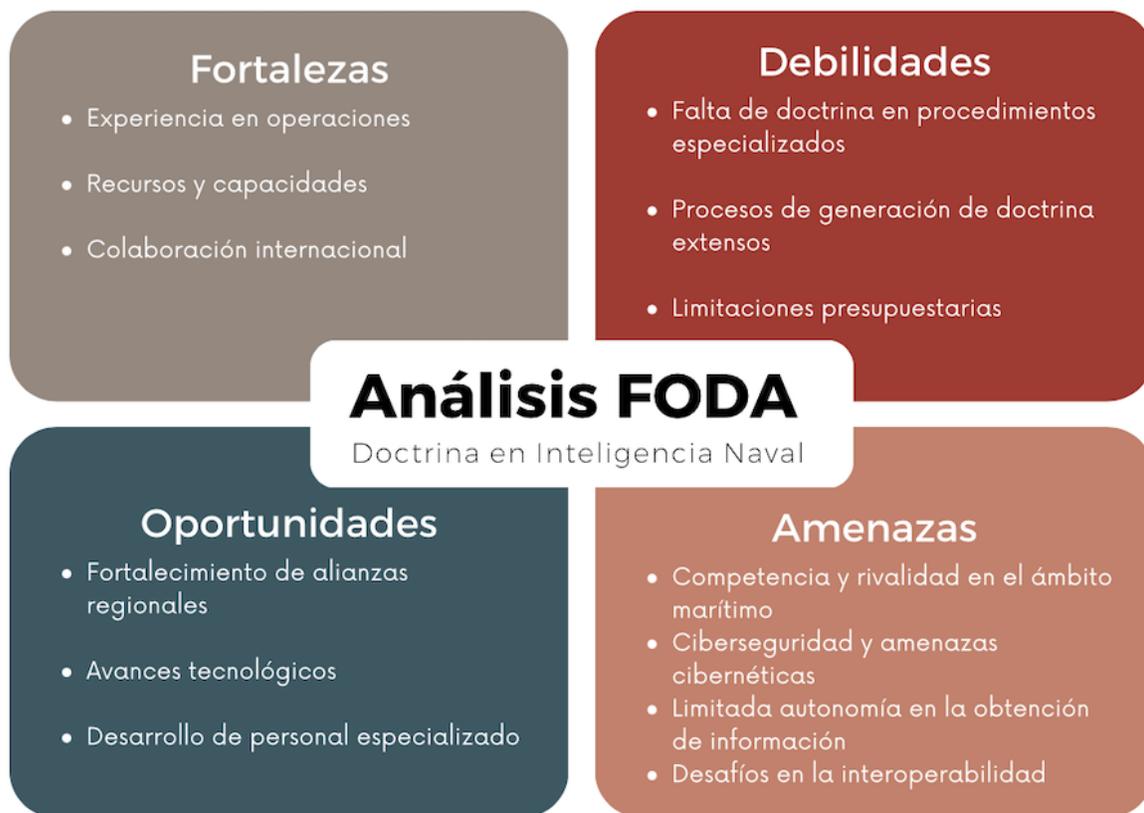


Imagen N°01_Análisis FODA Doctrina en la inteligencia Naval de Colombia_ Fuente: elaboración propia.

Tabla 01 Fortalezas

N.º	Fortalezas
1	<i>Experiencia en operaciones:</i> La Armada Nacional de Colombia cuenta con una vasta experiencia en operaciones navales, operaciones de inteligencia; lo que le proporciona un conocimiento profundo del entorno y los desafíos en este ámbito.
2	<i>Recursos y capacidades:</i> La organización dispone de recursos y capacidades especializados para llevar a cabo actividades de inteligencia naval, como personal capacitado y tecnología avanzada.
3	<i>Colaboración internacional:</i> La Armada Nacional de Colombia ha establecido relaciones de cooperación con otras armadas y organizaciones internacionales, lo

	que facilita el intercambio de información y mejores prácticas en inteligencia naval.
--	---

Fuente: elaboración propia

Tabla 02 Oportunidades

N.º	Oportunidades
1	<i>Fortalecimiento de alianzas regionales:</i> Colombia tiene la oportunidad de fortalecer la cooperación con países vecinos y organizaciones regionales en el ámbito de la inteligencia naval. Esta colaboración puede generar sinergias y mejorar las capacidades de recopilación y análisis de información.
2	<i>Avances tecnológicos:</i> El continuo avance tecnológico brinda oportunidades para mejorar los métodos y herramientas utilizados en la inteligencia naval. La adopción de tecnologías innovadoras podría potenciar la efectividad y eficiencia de los procesos de inteligencia.
3	<i>Desarrollo de personal especializado:</i> Existe la posibilidad de invertir en el desarrollo de personal especializado en inteligencia naval, proporcionando capacitación y recursos adecuados para maximizar las capacidades de recopilación, análisis y gestión de información.

Fuente: elaboración propia

Tabla 03 Debilidades

N.º	Debilidades
1	<i>Falta de doctrina en procedimientos especializados:</i> La carencia de doctrina en procedimientos especializados vigentes para la inteligencia naval especializada limita la orientación y el actuar de los agentes de inteligencia. La falta de directrices claras afecta la efectividad de las operaciones y la toma de decisiones.

2	<i>Procesos de generación de doctrina extensos:</i> Los procesos de generación de doctrina son largos y extensos, lo que puede retrasar la actualización y adaptación de la doctrina a los cambios y desafíos actuales. Esta lentitud puede afectar la capacidad de respuesta y adaptación de la inteligencia naval frente a nuevas amenazas.
3	<i>Limitaciones presupuestarias:</i> La falta de recursos financieros suficientes puede limitar la inversión en tecnología, capacitación y desarrollo de capacidades en inteligencia naval especializada, lo que repercute en la eficiencia y efectividad de los procesos.

Fuente: elaboración propia

Tabla 04 Amenazas

N.º	Amenazas
1	<i>Competencia y rivalidad en el ámbito marítimo:</i> La competencia y rivalidad entre los Estados en el ámbito marítimo puede dificultar el acceso a información estratégica y recursos necesarios para la inteligencia naval. Esta competencia puede afectar los intereses nacionales y la cooperación en materia de inteligencia.
2	<i>Ciberseguridad y amenazas cibernéticas:</i> La creciente sofisticación de las amenazas cibernéticas representa un riesgo para la seguridad de la información en inteligencia naval. Los ciberataques pueden comprometer la confidencialidad, integridad y disponibilidad de los datos, lo que resalta la necesidad de fortalecer las medidas de ciberseguridad y contar con sistemas robustos de protección de información.
3	<i>Limitada autonomía en la obtención de información:</i> La dependencia de fuentes externas para obtener información naval confiable y oportuna representa una amenaza para la autonomía en inteligencia naval. La falta de capacidades propias de recolección y análisis de información limita la capacidad de respuesta y la toma de decisiones independientes.

4	<i>Desafíos en la interoperabilidad:</i> La interoperabilidad con otras instituciones y agencias nacionales e internacionales puede ser un desafío debido a diferencias en los sistemas, protocolos y estándares utilizados. Esto puede afectar la colaboración y el intercambio de información en tiempo real, disminuyendo la eficacia de la inteligencia naval en la detección y respuesta a amenazas.
---	---

Fuente: elaboración propia

El análisis encontró varias fortalezas en la inteligencia naval. Se destaca en primer lugar la disponibilidad de personal altamente capacitado y especializado en inteligencia. Estos profesionales tienen habilidades técnicas y conocimientos especializados que les permiten realizar la recopilación, análisis e interpretación de información de manera eficiente y precisa. Se ha demostrado que la organización cuenta con una infraestructura tecnológica sofisticada, lo que facilita el manejo y el procesamiento de grandes cantidades de información de inteligencia.

Sin embargo, se han descubierto algunas debilidades que necesitan ser abordadas. Una de ellas es la importancia de mejorar la cooperación y coordinación entre los diversos organismos y unidades de la institución con el fin de maximizar el intercambio de información y el trabajo en equipo. Además, se ha identificado la necesidad de mejorar la capacidad de adaptación y respuesta ante las constantes evoluciones en las tácticas y tecnologías utilizadas por los actores adversarios en el entorno marítimo.

En cuanto a las oportunidades, el desarrollo de nuevas tecnologías de inteligencia, como la inteligencia artificial y el análisis de big data, puede mejorar aún más la capacidad de recopilación y análisis de datos. Además, existen oportunidades de colaboración con otras

organizaciones y entidades gubernamentales a nivel nacional e internacional, lo que puede fortalecer la inteligencia naval y aumentar el acceso a fuentes de información clave.

Finalmente, se han identificado algunas amenazas que deben tenerse en cuenta. Dentro de estas situaciones se incluyen acciones de inteligencia perjudiciales llevadas a cabo por parte de actores enemigos, así como la proliferación de amenazas cibernéticas y la importancia de mantenerse al día en cuanto a estrategias y métodos de contrainteligencia.

La inteligencia naval tiene fortalezas, debilidades, oportunidades y amenazas que se pueden ver al analizar la doctrina actual utilizando la herramienta FODA. Estos resultados proporcionan una base sólida para el desarrollo e implementación de estrategias y medidas de mejora que fortalezcan la capacidad de inteligencia naval y permitan enfrentar de manera efectiva los desafíos actuales y futuros.

Aunque la Armada Nacional de Colombia posee ventajas destacadas, como la experiencia en operaciones marítimas y recursos especializados, también enfrenta dificultades significativas en cuanto a la falta de conocimientos en procedimientos especializados, los procesos prolongados de creación de conocimientos y las restricciones financieras. Además, debe enfrentar riesgos como la competencia marítima, la seguridad cibernética, las amenazas internas y los problemas de interoperabilidad. Estas conclusiones destacan la importancia de abordar estas debilidades y amenazas para fortalecer la doctrina de inteligencia naval y garantizar una capacidad efectiva y segura en el ámbito operacional. Dentro de este contexto, se puede concluir que la existencia de doctrina proporciona un marco ético y legal para las operaciones de inteligencia naval, asegurando que se respeten los derechos humanos y se eviten abusos y se promueva el cumplimiento de las normas internacionales.

Manuales en desarrollo ESIN

La investigación ha proporcionado información útil sobre el proceso de optimización de la inteligencia que se está desarrollando en la Oficina de Doctrina y bajo la dirección de la Escuela de Inteligencia Naval (ESIN) (*Tabla N° 5_manuales en desarrollo*). Este proceso tiene como objetivo principal mejorar y perfeccionar las habilidades y capacidades de inteligencia de la institución.

En este momento, se está llevando a cabo un plan de optimización ambicioso cuyo objetivo principal es la creación de siete manuales doctrinales. Estos manuales, creados por un equipo de especialistas en inteligencia naval, abarcan una variedad de temas importantes para el desempeño efectivo y eficiente de las operaciones de inteligencia.

N.º	Nombre	Estado
1	Manual de procedimientos Inteligencia Naval	Sin terminar 55%
2	Manual de procedimientos Cibernética Naval	Sin terminar 80%
3	Manual de procedimientos Contrainteligencia Naval	Terminado 95%
4	Manual de dependencias de Inteligencia Naval abierta	Terminado 90%
5	Manual de procedimientos Inteligencia Naval de señales	Sin terminar 80%
6	Cartilla de procedimientos de análisis Inteligencia Naval	Sin terminar 70%
7	Manual de dependencias de Contrainteligencia Naval abierta	Terminado 90%

Tabla N.º 5 Manuales en desarrollo Ofician Doctrina Inteligencia Naval_ Fuente: Elaboración propia

El objetivo final de este enfoque integral de optimización de la inteligencia naval es mejorar la capacidad de toma de decisiones informadas, mejorar la comprensión estratégica de los desafíos y amenazas en el entorno marítimo y mejorar la capacidad de respuesta rápida y precisa ante situaciones cambiantes.

Es importante destacar que este proceso de optimización de inteligencia es una muestra del compromiso constante de la institución con la mejora y la excelencia en el ámbito de la inteligencia naval. Se busca establecer un marco sólido y coherente que guíe las operaciones de inteligencia y asegure la eficacia y el cumplimiento de los objetivos estratégicos a través de la implementación de estos manuales doctrinales.

Marco de referencia para la optimización de los procedimientos especializados de la Inteligencia Naval

Para comprender las políticas y prácticas que rigen la recopilación y el análisis de información de inteligencia naval, es importante analizar la doctrina existente en distintos países en el contexto de las relaciones internacionales y la importancia estratégica de la inteligencia naval. El segmento actual se concentra en dos naciones de América Latina: Argentina y Colombia.

El propósito principal es examinar la doctrina vigente en ambos países, en el caso de Colombia, se observó el Ejército Nacional y la Fuerza Aeroespacial Colombiana, con el fin de establecer un marco de referencia para la optimización de los procedimientos especializados de la Inteligencia para contribuir al fortalecimiento de la doctrina actual. Para esto, se utilizará un análisis comparativo para identificar similitudes, diferencias y áreas de mejora registrando los documentos observados relacionados en una *tabla de revisión documental*. Este estudio tiene como finalidad proporcionar recomendaciones para impulsar el desarrollo y la implementación de prácticas eficientes y efectivas en el ámbito de la inteligencia naval, en línea con los desafíos y necesidades de cada nación.

Doctrina actual de procedimientos de inteligencia en Argentina

La doctrina y la práctica de la inteligencia naval pueden variar entre países y organizaciones, dependiendo de sus necesidades y recursos. Cada marina desarrolla sus propios métodos y enfoques para recopilar y analizar información, así como para compartir inteligencia con otros organismos de seguridad y defensa.

La inteligencia naval se basa en diversas fuentes de información, que van desde la recolección de datos abiertos hasta el uso de tecnología avanzada, como la interceptación de comunicaciones y el análisis de datos de inteligencia en tiempo real. La colaboración con otras agencias nacionales e internacionales también es fundamental para obtener y compartir información relevante. La Armada de Argentina ha creado una sólida doctrina de Inteligencia Naval que orienta sus acciones en el dominio marítimo. Esta doctrina se basa en la premisa de que se debe maximizar la capacidad de recopilación, análisis y utilización de información estratégica para asegurar la soberanía y proteger los intereses nacionales en el escenario marítimo (Balmaceda, 2015).

Primero, se enfatiza el marco legal que regula las operaciones de Inteligencia Naval en Argentina la Ley 25.520 del 2001. Los documentos oficiales de la Armada de Argentina incluyen manuales y directivas que establecen los roles, responsabilidades y procedimientos relacionados con la Inteligencia Naval. Estos documentos establecen los estándares y principios básicos para el desarrollo de la inteligencia marítima nacional.

De acuerdo con la legislación argentina sobre inteligencia, se establece que el funcionamiento del Sistema de Inteligencia Nacional debe adherirse rigurosamente a lo estipulado en la primera parte de los Capítulos I y II de la Constitución Nacional, así como a las leyes y regulaciones vigentes (Ley 25.520 de Inteligencia Nacional Argentina, 2001); de

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”

Bogotá D.C., Colombia

igual manera esta establece la existencia de 3 organismos del sistema de inteligencia nacional: 1. La Secretaría de Inteligencia, 2. La Dirección Nacional de Inteligencia Criminal y 3. La Dirección Nacional de Inteligencia Estratégica Militar. Dentro de este esquema menciona que La Agencia Federal de Inteligencia se posiciona como la entidad principal del Sistema de Inteligencia Nacional, asumiendo la dirección y supervisión de todas las organizaciones que forman parte de este sistema (LEY 27.126 Reforma Creación de La Agencia Federal de Inteligencia Argentina , 2015).

De esta manera, se puede describir cómo podría verse un organigrama de la Agencia Federal de Inteligencia (AFI) de Argentina, basado en la información disponible obtenida:

1. **Director General:** Es el jefe de la agencia y es nombrado por el presidente de Argentina. El director general es responsable de la supervisión general de la agencia y de la toma de decisiones estratégicas.

2. **Subdirector General:** Ayuda al director general en la supervisión de la agencia y asume el liderazgo en ausencia del director general.

3. **Direcciones y Departamentos:** Bajo el director y subdirector general, hay varias direcciones y departamentos que se ocupan de diferentes aspectos de la inteligencia. Algunos de estos pueden incluir:

- *Dirección de Inteligencia Estratégica:* Se ocupa de la recopilación y análisis de información sobre amenazas a largo plazo para la seguridad nacional.

- *Dirección de Inteligencia Criminal:* Se ocupa de la recopilación y análisis de información sobre crimen organizado y otras amenazas internas.
- *Dirección de Inteligencia de Señales:* Se ocupa de la recopilación y análisis de información de señales, que puede incluir comunicaciones electrónicas y otros tipos de señales.
- *Dirección de Contrainteligencia:* Se ocupa de la detección y neutralización de amenazas de espionaje contra la AFI y otras instituciones del gobierno argentino.

Luego de explicar la estructura de inteligencia de Argentina, se analizó de manera específica la posición de las fuerzas armadas y de policía en esta organización. En Argentina, la inteligencia militar, incluyendo la inteligencia naval, funciona de manera independiente pero complementaria a la AFI. Cada unidad de inteligencia de las fuerzas armadas, es decir, el Ejército, la Fuerza Aérea y la Armada (que también incluye la inteligencia naval), tiene su propio departamento de inteligencia.

La inteligencia naval recopila y analiza datos sobre seguridad y operaciones en el mar. Esto puede incluir todo, desde monitorear las acciones de los barcos extranjeros hasta recopilar información sobre posibles amenazas a la seguridad en el mar. Aunque estas unidades de inteligencia militar funcionan de manera separada de la AFI, existe una cierta colaboración y coordinación entre ellas. Por ejemplo, si la información recopilada por la

inteligencia naval es relevante para la seguridad nacional en general, se puede compartir con la AFI (*Imagen N°2 Organigrama organismos de inteligencia de Argentina*).

En Argentina, la Agencia Federal de Inteligencia (AFI) es la entidad principal del Sistema de Inteligencia Nacional y es el centro de la organización y doctrina de la inteligencia. Esta agencia, creada para reemplazar a la Secretaría de Inteligencia (SIDE), se encarga de recopilar y analizar información relacionada con amenazas internas y externas a la seguridad nacional. La AFI está dividida en varias direcciones y departamentos, cada uno de los cuales se ocupa de un campo específico de inteligencia, y está dirigida por un director y un subdirector (Gobierno de Argentina, n.d.).

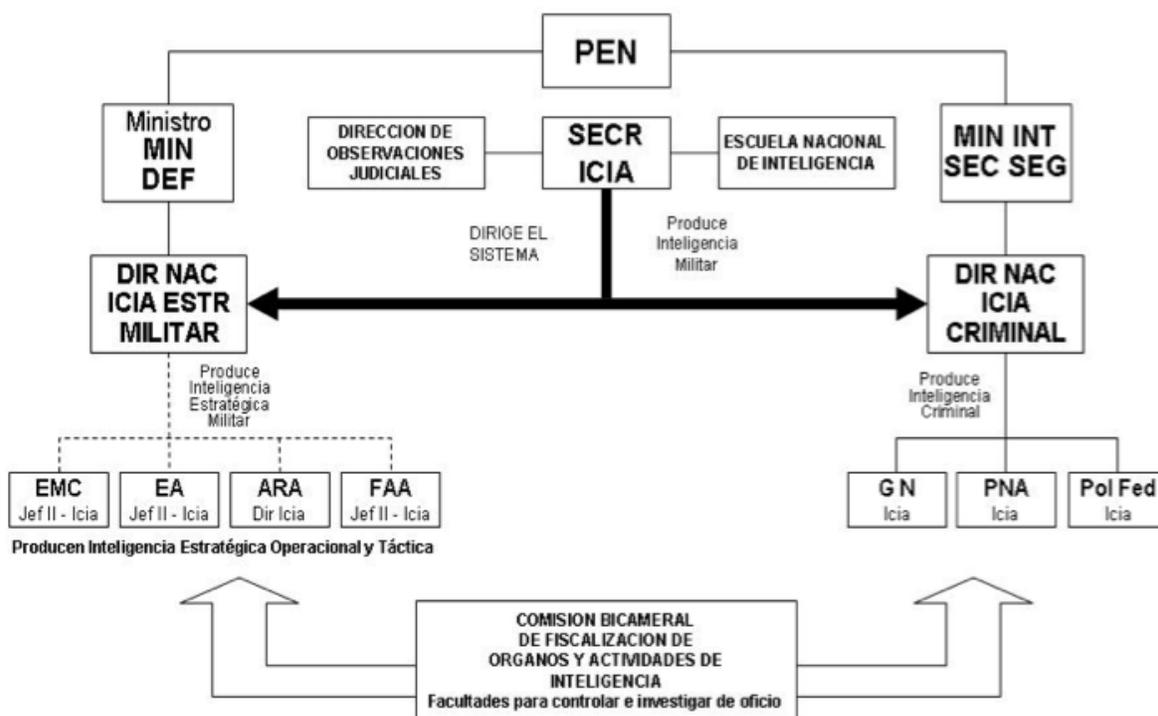


Imagen N°2 Organigrama organismos de inteligencia de Argentina Ley 25.520_ fuente: Presentación Escuela de guerra de Argentina_ sistemas de inteligencia.

Además de la AFI, las unidades de inteligencia de las fuerzas armadas, incluida la inteligencia naval, son esenciales para la seguridad del país. Cada una de estas unidades opera de manera independiente pero coordinada con la AFI, y se ocupa de recopilar y analizar información relevante para su respectiva rama de las fuerzas armadas. La Ley de Inteligencia Nacional de Argentina regula el funcionamiento de estas agencias de inteligencia, las cuales deben cumplir con la Constitución Nacional y otras leyes y regulaciones vigentes. Sin embargo, debido a la naturaleza confidencial de las operaciones de inteligencia, la estructura exacta y las operaciones de estas agencias pueden no estar ampliamente disponibles al público y pueden cambiar con el tiempo.

Doctrina actual en procedimientos especializados en Ejército y Fuerza aeroespacial Colombiana

De manera comparativa se observan publicaciones oficiales existentes en otras fuerzas del estado como el Ejército Nacional de Colombia (EJC) y la Fuerza Aérea Colombiana (FAC), en el caso del Ejército Nacional en el Manual Fundamental (MFE) 2-0, presenta su objetivo que se enfoca en servir como guía para el desarrollo de actividades de inteligencia en operaciones militares, incorporándose más a la necesidad actual de la fuerza, la conducción y desarrollo de operaciones en escenarios adversos que requieren de características, procedimientos y tácticas especiales que logren direccionar los esfuerzos hacia el éxito.

Aunado a lo anterior, tal como lo indica el Comando de Educación y Doctrina del Ejército (CEDOC) (2017, p. 9), el manual se constituye con el propósito de que sea tomado como la piedra angular de la inteligencia y contrainteligencia, proyectando que la especialidad se consolide como el arma que le permita al Ejército ser una Fuerza

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”

Bogotá D.C., Colombia

interoperable exitosa, en un escenario conjunto y multinacional. Por lo tanto, es importante observar los procedimientos descritos en este, que permitan adaptar las experiencias en operaciones terrestres a un ambiente naval estratégico, tal como se plantea en el PDN 2042.

Por otra parte, La Inteligencia en la Fuerza Aérea Colombiana (FAC) es esencial para el desarrollo de las operaciones, esta cumple una labor exitosa al servicio del país, brindando información fundamental para la realización de las más importantes operaciones con la más avanzada tecnología y un talento humano altamente capacitado (OIPFAC, 2014). Al observar su estructura organizacional, se encuentra la Subdirección de Inteligencia Aérea y Aeroespacial la cual emite y analiza información en tiempo real clave para la planeación y ejecución de operaciones militares aéreas (COFAC, n.d.).

Además, la Fuerza Aérea Colombiana ha establecido un Sistema de Ciencia, Tecnología e Innovación que trabaja por lograr la autonomía estratégica de la Fuerza, y contiene el marco de referencia para el desarrollo de proyectos de Investigación, Desarrollo Tecnológico e Innovación (I+D+i) por parte del personal militar y personal no uniformado en su calidad de funcionarios de la Fuerza (Minciencias Col, 2014).

En cuanto a la doctrina, la Fuerza Aérea Colombiana cuenta con un Manual de Gestión de la Doctrina y las Lecciones Aprendidas (MAGDO) que establece los estándares de doctrina para aplicar en la Fuerza. Según (SEMEP FAC, 2018) la doctrina es el conjunto de conocimientos y saberes, de principios, normas, reglas, criterios y valores que rigen el pensamiento y la conducta de las Fuerzas Militares de Colombia y de la FAC.

De igual manera, al investigar las publicaciones de doctrina en la fuerza Aérea Colombiana, se encuentra el manual de Inteligencia Vigilancia Reconocimiento Aéreo AIVRA-FAC- 3.0.4.O, el cual justifica su publicación a la falta de conceptualización en el

manual de Doctrina Básica Aero espacial Colombiano (DBAEC) el cual define las ocho funciones y las veinticinco misiones típicas de la FAC, Para el caso de la misión típica “IVR Aérea” la estructura misional se presenta en el manual antes mencionado (FAC, 2020).

La actividad de inteligencia, la vigilancia y el reconocimiento -IVR-, es vista como una función y capacidad estratégica de la Fuerza, la cual provee información que contribuye de manera significativa en esas actividades, así como al cumplimiento de la misión asignada a la FAC y a las FFMM, a la consecución de los objetivos institucionales y nacionales, y al logro de los fines esenciales del Estado.

Una vez observada la doctrina de inteligencia existente en las otras dos fuerzas en Colombia, se puede concluir que el Ejército Nacional lleva un proceso más metódico y avanzado en cuanto a proyección y publicación, con más de 10 manuales doctrinales que especifican labores especializadas con métodos de desarrollo de actividades de inteligencia, por otra parte la Fuerza Aérea colombiana a la fecha de esta publicación, cuenta con 01 manual de carácter general donde aporta conceptos que conceptualizan la doctrina de la FAC. ahora bien en comparativa con la doctrina desarrollada por la Armada Nacional de Colombia se puede observar la necesidad de mejorar el proceso de generación de doctrina propia y específica que conceptualice, parametrize y desarrolle la Inteligencia Naval en Colombia.

Inteligencia Naval y su proyección al 2042

El Plan de Desarrollo Naval (PDN) 2042, documento rector para la Armada Nacional de Colombia, establece los objetivos estratégicos de largo plazo para la defensa, la seguridad y el desarrollo de los intereses marítimos y fluviales del país (ARC- JEPLAN Jefatura de

Planeación Naval & DIPLAN Dirección de Planeación Estratégica, 2021). Este plan sirve como una guía de implementación que se alinea estrechamente con la visión y los objetivos estratégicos de la Armada Nacional.

La importancia de analizar este plan radica en su relevancia para el contexto nacional de Colombia. Considerar la proyección estratégica de la Armada Nacional, tal como está delineada en el PDN 2042, es crucial para entender su ruta futura, este no solo establece una trayectoria para cada uno de los componentes de la Armada Nacional, sino que también describe acciones específicas para la Jefatura de Inteligencia Naval. El objetivo de estas acciones es producir inteligencia naval sobre los entornos marítimos, navales y fluviales. Esto, a su vez, permite descubrir oportunidades para el desarrollo, que benefician no solo a la Armada Nacional, sino que también son cruciales para la defensa y seguridad de Colombia (JEPLAN & DIPLAN, 2021).

En el contexto de la seguridad y defensa nacional, la inteligencia naval juega un papel crítico al proporcionar información y análisis necesarios para la toma de decisiones estratégicas y tácticas. Como tal, su incorporación y destacada función en el Plan de Desarrollo Naval (PDN) 2042 de la Armada Nacional de Colombia son de suma importancia. Este plan, que traza el rumbo estratégico de la Armada para el largo plazo, no solo refleja el reconocimiento del valor vital que la inteligencia naval aporta a la defensa y seguridad de los intereses marítimos y fluviales del país, sino también la necesidad de mantener y desarrollar aún más estas capacidades. A medida que el mundo se vuelve cada vez más complejo y los desafíos a la seguridad evolucionan, el papel de la inteligencia naval en la Armada Nacional se hace más crucial que nunca para navegar hacia un futuro seguro y próspero.

La Inteligencia Naval Colombiana ha demostrado su eficacia en diversas operaciones. Por ejemplo, en la lucha contra el narcotráfico, la Armada Nacional ha utilizado la inteligencia naval para detectar y neutralizar embarcaciones utilizadas para el transporte de narcóticos. También ha sido clave en la protección de la soberanía del país, al detectar y controlar actividades ilegales en la Zona Económica Exclusiva y en la plataforma continental (JEPLAN, 2021).

El contexto geoestratégico de Colombia, influido por su ubicación geográfica única con costas en dos océanos, es un componente fundamental para la planificación de su seguridad y defensa. El país enfrenta numerosas disputas territoriales y desafíos de seguridad persistentes que inciden directamente en sus intereses marítimos y fluviales. Dentro de este marco, el Plan de Desarrollo Naval (PDN) 2042 reconoce y aborda la importancia de estos desafíos en su estrategia para garantizar una Armada efectiva y resiliente.

Este en su estructura y metas, tiene en cuenta los aspectos cruciales de la geoestrategia colombiana, tales como la vigilancia marítima, la lucha contra el narcotráfico y la pesca ilegal, así como la resolución de disputas territoriales. Al mismo tiempo, enfatiza la importancia de la cooperación internacional en defensa para enfrentar estos desafíos. En este sentido, la inteligencia naval adquiere una importancia crítica, ya que proporciona la información y el análisis necesarios para que la Armada pueda actuar de manera efectiva en este complejo escenario geoestratégico. Con ello, queda claro que la inteligencia naval es esencial para la implementación exitosa del PDN 2042 y, en última instancia, para la seguridad y prosperidad de Colombia.

La información recopilada durante el análisis DAFO inicial (*Imagen N°01_Análisis FODA Doctrina en la inteligencia Naval de Colombia*) sobre las capacidades actuales de la

Inteligencia Naval, al igual que, los objetivos del Plan de Desarrollo Naval 2042 y los desafíos geoestratégicos identificados, proporciona una base sólida para evaluar el grado de alineación entre estos elementos.

En el desarrollo de este estudio sobre la Inteligencia Naval en Colombia y su relación con el Plan de Desarrollo Naval 2042 (PDN 2042), se ha empleado la herramienta de análisis de brechas “GAP Analysis” como un método estratégico clave. El análisis de brechas es una herramienta ampliamente utilizada y aceptada en la planificación estratégica, y por lo tanto no se atribuye a un solo autor o fuente ya que es una técnica de gestión comúnmente aceptada (Weller, 2014).

El análisis de brechas proporciona una visión clara de las áreas de mejora y ayuda a desarrollar un plan efectivo para alinear las operaciones de la Inteligencia Naval con los intereses y prioridades de seguridad nacionales, como se describen en el PDN 2042, el análisis de brechas es un proceso que se utiliza para comparar el desempeño real de una empresa con el desempeño deseado o potencial (Velázquez, n.d.).

Análisis de Brechas o (Analysis GAP)

N.º	Competencias IN	Expectativas PDN 2042	Estado Alineación
1	Experiencia en operaciones defensa y seguridad	la Armada Nacional estableció tres líneas de acción: el desarrollo de operaciones navales, la efectividad de la inteligencia naval y el esfuerzo no armado,	<i>Alineado.</i> (en el PDN 2042 se enfatiza en potencializar la inteligencia a través del uso de tecnologías avanzadas enfocadas en las amenazas externas e internas).

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”
Bogotá D.C., Colombia

2	Recursos y capacidades	Inteligencia Naval ha logrado, por medios humanos y técnicos, el acceso a información de alta calidad, oportuna y confiable	<i>Parcialmente Alineado</i> (La preservación de los mares y ríos plantea nuevos retos y amenazas latentes. La inteligencia naval ya está trabajando en ello buscando fortalecer sus capacidades)
3	La organización cuenta con personal capacitado en inteligencia naval	No se menciona explícitamente.	<i>No alineado</i> (No hay indicaciones en el PDN 2042 sobre la mejora del personal especializado “capacitaciones, cursos, especializaciones”).
4	Ciberseguridad y amenazas	La defensa y seguridad tienen nuevos campos de guerra como el ciberespacio, en ese sentido la Armada Nacional, ha conseguido avances en materia de ciberseguridad, ciberdefensa y ciber inteligencia, que han ayudado al aumento en las capacidades	<i>Alineado.</i> En ese sentido la Armada Nacional en el PDN 2042, menciona que ha conseguido avances en materia de ciberseguridad, ciberdefensa y ciber inteligencia, que han ayudado al aumento en las capacidades de detección, gestión y análisis de eventos e incidentes cibernéticos en la red de datos de la Armada Nacional.

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”
Bogotá D.C., Colombia

5	Vigilancia marítima y fluvial	<p>-Fortalecimiento de las capacidades de vigilancia y control en las costas.</p> <p>-preservación de los mares y ríos plantea nuevos retos y amenazas latentes.</p>	<p><i>Alineado</i></p> <p>(La vigilancia marítima y fluvial ya es una competencia establecida y su fortalecimiento está previsto en el PDN 2042).</p>
6	Cooperación internacional.	Ampliar la cooperación y colaboración con marinas aliadas y organizaciones internacionales.	<p><i>Parcialmente Alineado</i></p> <p>(La cooperación internacional es una competencia existente y se espera expandir en el PDN 2042. Aunque, no se menciona directamente el componente de Inteligencia Naval).</p>
7	Lucha contra el narcotráfico.	<p>- Mejorar la eficiencia y eficacia en la lucha contra el narcotráfico.</p> <p>- propósitos está el ingreso al sistema de puertos y la protección del comercio ante la intención de las organizaciones de delincuencia trasnacional.</p>	<p><i>Alineado</i></p> <p>(La lucha contra el narcotráfico es una competencia existente y se busca mejorarla en el PDN 2042).</p>
8	Gestión de información en fronteras territoriales.	No se menciona explícitamente.	<p><i>No alineado</i></p> <p>(No hay indicaciones en el PDN 2042 sobre la mejora o modificación de la gestión de disputas territoriales).</p>

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”
Bogotá D.C., Colombia

9	Escuela de formación IN y doctrina	No se menciona explícitamente.	No alineado (No hay indicaciones en el PDN 2042 sobre la importancia y mejora en los procesos de generación de doctrina).
---	------------------------------------	--------------------------------	---

Como hemos visto, en la columna "Competencias de la Inteligencia Naval", se lista las capacidades clave actuales de la Inteligencia Naval de la Armada Nacional de Colombia, según lo definido en la investigación por fuentes oficiales y análisis expertos; En la columna "Expectativas del PDN 2042", se lista los objetivos y requerimientos que se trazan en el PDN 2042 para la Inteligencia Naval, y en la columna "Estado de la alineación", se indica si la competencia actual de la Inteligencia Naval está alineada con la expectativa del PDN 2042. Determinando de manera simple como "Alineado", "Parcialmente alineado" y "No alineado", con una breve explicación de por qué.

Tras haber realizado un exhaustivo análisis, es posible discernir algunas brechas significativas que existen entre las competencias actuales de la Inteligencia Naval y las expectativas planteadas en el Plan de Desarrollo Nacional 2042:

- La *primera brecha* identificada se encuentra en la disminución de la cooperación internacional. Aunque la Armada Nacional de Colombia ha establecido relaciones sólidas con varias armadas y organizaciones internacionales, existe la posibilidad de fortalecer aún más estas alianzas regionales a nivel de inteligencia.

- Una *segunda brecha* se encuentra en la *adopción de nuevas tecnologías*. Aunque la organización actualmente cuenta con tecnología avanzada para llevar a cabo sus actividades de inteligencia naval.

- *Tercera brecha* en el proceso de *desarrollo de personal especializado*. Aunque la organización ya cuenta con personal capacitado en inteligencia naval, se presenta la posibilidad de invertir más recursos en el desarrollo de personal altamente especializado.

- La *cuarta brecha* provocada por *La falta de una doctrina de procedimientos especializados* para la inteligencia naval.

- Finalmente, la *sexta brecha* se relaciona con *los límites presupuestarios* para la inversión en tecnología, capacitación y desarrollo de capacidades en inteligencia naval.

Cabe concluir que, el análisis de brechas realizado nos ha permitido identificar áreas importantes que necesitan mejorar para asegurarse de que la Inteligencia Naval cumpla con las expectativas y requerimientos del Plan de Desarrollo Nacional 2042. La adecuada gestión de estas brechas permitirá potenciar el rendimiento de la Inteligencia Naval, optimizando su contribución al desarrollo seguro y sostenible de la nación.

Propuesta de componentes para la alineación

En el camino hacia la optimización de la Inteligencia Naval en Colombia y el desarrollo de una estrategia eficiente, es imprescindible llevar a cabo una serie de iniciativas estratégicas que estén en plena alineación con el Plan de Desarrollo Naval 2042. Estas propuestas son el resultado de un análisis exhaustivo de las competencias actuales y las expectativas futuras con el fin de identificar las brechas existentes y proporcionar soluciones sólidas para resolverlas.

Las siguientes propuestas tienen como objetivo mejorar la colaboración global, fomentar la innovación tecnológica, promover el desarrollo de personal especializado, reformar la doctrina de procedimientos especializados, agilizar los procesos de generación de doctrina y desarrollar estrategias de financiación enfocadas en el futuro. Estas propuestas son fundamentales para lograr una Inteligencia Naval más eficiente y eficaz.

1. Expansión Estratégica de la Cooperación Internacional:

Como paso clave para optimizar la Inteligencia Naval en Colombia, es esencial diseñar estrategias que profundicen y amplíen las relaciones de cooperación naval a nivel regional e internacional. Esta expansión no solo fortalecerá el intercambio de conocimientos y buenas prácticas, sino que también facilitará la implementación del Plan de Desarrollo Naval 2042.

2. Innovación Tecnológica en Inteligencia Naval:

En el camino hacia una estrategia eficiente, la adopción de tecnologías de vanguardia es fundamental. Implementar un plan de innovación tecnológica alineado con el Plan de

Desarrollo Naval 2042 permitirá optimizar las operaciones de inteligencia naval, aumentando su eficacia y eficiencia.

3. desarrollo especializado del personal en Inteligencia Naval:

La optimización de la Inteligencia Naval en Colombia requiere un enfoque en el desarrollo de personal altamente especializado. Para maximizar la recolección, el análisis y la gestión de la información, es preciso elaborar un programa robusto de formación y desarrollo, siguiendo las directrices del Plan de Desarrollo Naval 2042.

4. Reforma de la Doctrina de Procedimientos Especializados:

La actualización y mejora de la doctrina en procedimientos especializados, alineada con el Plan de Desarrollo Naval 2042, es vital para optimizar las operaciones de inteligencia naval. La incorporación de estándares y mejores prácticas internacionales permitirá mejorar la eficiencia y efectividad de la inteligencia naval.

5. Procesos de Generación de Doctrina más Ágiles:

Para avanzar hacia una estrategia de inteligencia naval más eficiente, es crucial agilizar los procesos de generación de doctrina. Un enfoque que combine la tecnología moderna y las mejores prácticas ayudará a mejorar la velocidad y la eficacia de estos procesos.

6. Estrategias de Financiación Orientadas al Futuro:

Finalmente, el desarrollo de estrategias de financiación efectivas y orientadas al futuro permitirá realizar inversiones estratégicas en tecnología, formación y desarrollo de

capacidades. Este enfoque, en consonancia con el Plan de Desarrollo Naval 2042, garantizará la disponibilidad de los recursos necesarios para alcanzar los objetivos trazados, optimizando así la Inteligencia Naval en Colombia.

Cada uno de estos componentes contribuye a la creación de una estrategia de Inteligencia Naval más eficiente, alineada con el Plan de Desarrollo Naval 2042 y centrada en la optimización continua de la Inteligencia Naval en Colombia.

Conclusiones

En la travesía por descubrir y analizar las complejidades y desafíos de la Inteligencia Naval en Colombia, este artículo ha revelado importantes hallazgos y áreas de mejora para avanzar hacia una estrategia eficiente. En la actualidad, la Inteligencia Naval colombiana muestra una solidez indiscutible, con fortalezas que se centran en la experiencia operacional, los recursos y capacidades especializados, y una colaboración internacional cada vez más profunda.

Sin embargo, un examen crítico ha resaltado la necesidad de abordar ciertas brechas existentes para optimizar la Inteligencia Naval. Estas incluyen el fortalecimiento de las alianzas regionales, la adopción acelerada de avances tecnológicos y una inversión más considerable en el desarrollo de personal especializado. Se identificó también una carencia notable en la doctrina de procedimientos especializados y los procesos de generación de doctrina, así como limitaciones presupuestarias que podrían obstaculizar la evolución de la inteligencia naval.

Para proyectar la Inteligencia Naval colombiana hacia 2042 de acuerdo con el Plan de Desarrollo Naval, es esencial considerar estos hallazgos. Las propuestas presentadas en

este artículo, aunque integrales, no son exhaustivas y se espera que sirvan como punto de partida para un análisis más profundo y una mejora continua.

El desarrollo de nuevas tecnologías de inteligencia, como la inteligencia artificial y el análisis de big data, puede mejorar la capacidad de recopilación y análisis de datos en la Inteligencia Naval. También existen oportunidades de colaboración con otras organizaciones y entidades gubernamentales a nivel nacional e internacional.

Las conclusiones derivadas de este estudio, subrayan la importancia de una visión estratégica y adaptativa para la Inteligencia Naval en Colombia, buscando siempre la optimización de sus procesos. Es un camino que requiere del compromiso de todas las partes involucradas, pero que sin duda llevará a la consolidación de una estrategia naval más eficiente, resiliente y preparada para enfrentar los desafíos del futuro.

Finalmente, se propone que los futuros trabajos de investigación se centren en examinar de manera más detallada las brechas identificadas y profundizar en las propuestas de componentes para la alineación con el Plan de Desarrollo Naval 2042. Esta es una área de investigación que, a pesar de su relevancia, aún tiene mucho territorio sin explorar y ofrece un vasto potencial para aportar al desarrollo estratégico de la Inteligencia Naval en Colombia y su optimización hacia 2042.

Referencias

- Balmaceda, L. J. (2015, Diciembre). Revista de la Escuela de Guerra Naval. *Revista Escuela de Guerra Naval Argentina* . www.esgn.edu.ar/revista/
- Cáceres, L. J., & Castro Florez, J. C. (2014). *Análisis jurídico del ejercicio de las actividades de inteligencia y contrainteligencia por parte de los organismos especializados del estado Colombiano* [Universidad Libre].
<https://repository.unilibre.edu.co/handle/10901/10217>
- COFAC, C. F. A. C. (n.d.). *Inteligencia Aérea y Aeroespacial*. Retrieved June 26, 2023, from <https://poderespacial.fac.mil.co/inteligencia-aerea-y-aeroespacial>
- Ley 1621 de 2013, 1 (2013).
<https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=52706>
- Cortés, D. C. (2019). Transformación de la Inteligencia Estratégica en Colombia. In Henry. Cancelado (Ed.), *Instituto de Estudios Políticos y Relaciones Internacionales – IEPRI*. Universidad Nacional de Colombia.
- Curtí, S. (n.d.). *Reformas de los sistemas de Inteligencia en América del sur*.
- Esteban Navarro, M. A., & González Cussac, J. Luis. (2012). *Inteligencia*. Tirant lo Blanch.
- FAC. (2020). *Manual de doctrina básica aérea, espacial y ciberespacial- DBAEC*.
<https://normas-apa.org/citas/>
- García M, R. C. (2011). XX aniversario de la Inteligencia Naval. *A La Mar*, 115.
www.armada.mil.co

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”
Bogotá D.C., Colombia

Gobierno de Argentina. (n.d.). *Institucional Agencia Federal de Inteligencia Argentina*.

Retrieved August 15, 2023, from
<https://www.argentina.gob.ar/inteligencia/institucional>

LEY 27.126 reforma creación de la agencia Federal de Inteligencia Argentina , (2015).

Ley 25.520 de Inteligencia Nacional Argentina, (2001).

<https://www.argentina.gob.ar/normativa/nacional/ley-25520-70496/actualizacion>

JEPLAN & DIPLAN, J. de P. N. y D. de P. E. (2021). *Plan de desarrollo naval 2042* (segunda). ARC.

JINAV-ARC, A. N. de C. (2020). *Manual Fundamental de Inteligencia Y contrainteligencia Naval*.

Lizarazo, M. Felipe. (n.d.). El nuevo rol jurídico de la Inteligencia y Contrainteligencia.

UMNG. Retrieved June 19, 2023, from
<https://repository.unimilitar.edu.co/bitstream/handle/10654/7148/inteligencia%20y%20contrainteligencia%20en%20el%20estado%20colombiano.pdf?isallowed=y&sequence=1>.

López, C. (2004). *Análisis de matriz DOFA Los orígenes del modelo de análisis DOFA*.

Minciencias. (2014). *La Fuerza Aérea Colombiana fortalece su sistema de ciencia, tecnología e innovación / Colombia es Ciencia*.

<https://colombiaesciencia.minciencias.gov.co/content/la-fuerza-a%C3%A9rea-colombiana-fortalece-su-sistema-de-ciencia-tecnolog%C3%ADa-e-innovaci%C3%B3n>

OIPFAC, O. de I. y P. F. A. C. (2014, May 9). *La inteligencia en la Fuerza Aérea Colombiana, esencial para el desarrollo de las más importantes operaciones / Fuerza*

Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”
Bogotá D.C., Colombia

Aérea Colombiana. FAC, Fuerza Aérea Colombiana.

<https://www.fac.mil.co/es/noticias/la-inteligencia-en-la-fuerza-aerea-colombiana-esencial-para-el-desarrollo-de-las-mas>

Pulido, J. (2017). La amenaza de la insurgencia criminal en Colombia: el concepto de inteligencia híbrida como nueva forma de adaptación de las estrategias tradicionales contrainsurgentes. *Revista UNISCI*, (44), 55–72. <https://doi.org/10.5209/RUNI.55778>

Sainz, J. A. (1991). Estudio de “inteligencia operacional.” *Cuadernos de Estrategia, (Ejemplar Dedicado a: Estudio de Inteligencia Operacional)*, 31, 15–37. <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=2773823>

Seivane, G. P. (1991). Consideraciones. *Cuadernos de Estrategia, (Ejemplar Dedicado a: Estudio de Inteligencia Operacional)*., 31, 39–44. <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=2773840>

SEMEP, S. E. M. E. y P. (2018). *Manual de gestión de la doctrina y las lecciones aprendidas (MAGDO) FAC-0.6-B* (tercera edición). Imprenta y Publicaciones Fuerzas Militares.

Taborda, H. (2018). Propuesta de una guía para el planeamiento de búsqueda de información en la inteligencia naval en la armada República de Colombia. *ENAP*, 42.

Velázquez, A. (n.d.). *¿Qué es el análisis GAP o análisis de brechas?* Retrieved July 16, 2023, from <https://www.questionpro.com/blog/es/analisis-de-brechas/>.

Weller, J. (2014, Octubre 17). *Guía para el análisis de brechas* . <https://es.smartsheet.com/gap-analysis-method-examples>